

Số: 02 /HD-UBND

Hà Nội, ngày 17 tháng 4 năm 2025

HƯỚNG DẪN

**Tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và thông qua HĐND các cấp về sắp xếp
đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025;

Căn cứ các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư: số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025; số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính (ĐVHC) các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp; Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 về Hội nghị lần thứ 11 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII.

Căn cứ Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp về việc định hướng một số nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC và tổ chức CQĐP 02 cấp; về tổ chức bộ máy, CBCCVVC khi thực hiện sắp xếp.

Ủy ban nhân dân Thành phố hướng dẫn tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và thông qua HĐND các cấp về Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Hà Nội, cụ thể như sau:

I. TRÌNH TỰ, THỦ TỤC LẤY Ý KIẾN NHÂN DÂN

1. Tài liệu

Tài liệu phục vụ việc lấy ý kiến Nhân dân: Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn mà hộ gia đình cư trú.

2. Đối tượng lấy ý kiến

Cử tri là đại diện hộ gia đình thường trú trên địa bàn quận, huyện, thị xã.

3. Hình thức tổ chức lấy ý kiến

Việc phát phiếu lấy ý kiến trực tiếp cho đại diện hộ gia đình hoặc tổ chức hội nghị cử tri đại diện hộ để phát phiếu lấy ý kiến do UBND cấp xã quyết định (tùy theo điều kiện, địa phương lựa chọn hình thức phù hợp)

4. Nội dung lấy ý kiến

- Xin ý kiến cử tri về phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã mới sẽ hình thành trên địa bàn quận, huyện, thị xã.

- Xin ý kiến về dự kiến tên gọi của các đơn vị hành chính mới.

5. Thành lập Tổ lấy ý kiến Nhân dân và nhiệm vụ của Tổ lấy ý kiến Nhân dân

Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thành lập các Tổ lấy ý kiến Nhân dân theo địa bàn thôn, tổ dân phố hoặc theo khu vực; thành viên mỗi Tổ do địa phương quyết định.

- Tổ trưởng là Bí thư chi bộ hoặc Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố;
- Các Tổ viên là đại diện các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân có uy tín ở thôn, tổ dân phố;
- 01 Thành viên là Thư ký Tổ lấy phiếu.

Thời gian thực hiện: ***Hoàn thành chậm nhất ngày 19/4/2025.***

6. Tổ chức lấy ý kiến Nhân dân

- Tổ lấy ý kiến Nhân dân có trách nhiệm nhận phiếu lấy ý kiến do Ủy ban nhân dân cấp xã cấp.

- Tổ trưởng phân công cho các thành viên đến các hộ gia đình phát phiếu lấy ý kiến cho cử tri đại diện hộ hoặc phát phiếu lấy ý kiến tại cuộc họp thôn, tổ dân phố hoặc khu vực để lấy ý kiến.

a) Trường hợp phát phiếu lấy ý kiến tại hộ gia đình

- Khi đến hộ gia đình, Tổ lấy ý kiến Nhân dân phát phiếu lấy ý kiến, cử tri đại diện hộ gia đình ký nhận vào danh sách nhận phiếu.

- Sau khi nhận phiếu, cử tri đại diện hộ gia đình nghiên cứu xem xét cho ý kiến vào ô đồng ý hoặc không đồng ý vào mỗi mục trên phiếu, sau đó ký tên trên phiếu và bỏ phiếu vào hòm phiếu.

b) Trường hợp tổ chức họp cử tri đại diện hộ gia đình để lấy ý kiến

Tổ lấy ý kiến phát phiếu cho cử tri đại diện hộ gia đình tại hội nghị. Các cử tri nghiên cứu xem xét cho ý kiến vào ô đồng ý hoặc không đồng ý vào mỗi mục trên phiếu, sau đó ký tên trên phiếu và bỏ phiếu vào hòm phiếu.

c) Tiến hành kiểm phiếu

- Trước khi tiến hành việc kiểm phiếu, Tổ trưởng Tổ lấy ý kiến Nhân dân mời 02 cử tri có uy tín trong nhân dân để chứng kiến việc kiểm kê số phiếu phát ra, số phiếu thu về; số phiếu hỏng; số phiếu chưa sử dụng và chứng kiến việc kiểm phiếu.

- Tổ lấy ý kiến Nhân dân thực hiện kiểm phiếu và ghi biên bản kiểm phiếu với các nội dung sau, gồm nội dung sau:

+ Tổng số hộ gia đình của thôn, tổ dân phố (hoặc của từng khu vực lấy ý kiến); số lượng hộ gia đình tham gia lấy ý kiến; số phiếu phát ra, số phiếu thu vào, số phiếu hợp lệ, số phiếu không hợp lệ.

(Phiếu hợp lệ là phiếu đúng mẫu quy định, có đóng dấu của Ủy ban nhân dân cấp xã, phải được đánh dấu vào 01 trong 02 ô “đồng ý” hoặc “không đồng ý” vào phiếu theo quy định; Phiếu không hợp lệ là phiếu không đúng mẫu quy định; phiếu

không đóng dấu của Ủy ban nhân dân cấp xã; phiếu đánh dấu vào cả hai ô đồng ý và không đồng ý hoặc cả hai ô đều không đánh dấu).

+ Xác định số lượng phiếu đồng ý, không đồng ý, tỷ lệ số phiếu đồng ý, không đồng ý với từng nội dung trong phiếu lấy ý kiến trên tổng số hộ gia đình của thôn, tổ dân phố hoặc khu vực lấy phiếu.

- Niêm phong phiếu: Sau khi hoàn thành việc kiểm phiếu, Tổ lấy ý kiến Nhân dân có trách nhiệm niêm phong toàn bộ phiếu hợp lệ, không hợp lệ, phiếu hỏng, phiếu chưa sử dụng bàn giao cho Ủy ban nhân dân cấp xã. Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm lưu trữ phiếu được niêm phong theo quy định của pháp luật về lưu trữ.

Thời gian hoàn thành: ***Chậm nhất ngày 21/4/2025.***

7. Báo cáo kết quả lấy ý kiến Nhân dân:

Ủy ban nhân dân cấp xã tổng hợp và lập báo cáo kết quả lấy ý kiến Nhân dân trên địa bàn gửi đến Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã (qua Phòng Nội vụ).

Thời gian thực hiện: ***Hoàn thành trong ngày 22/4/2025.***

8. Tổ chức Kỳ họp HĐND xã, thị trấn, HĐND cấp huyện để thông qua chủ trương sắp xếp, tổ chức lại ĐVHC cấp xã

- Căn cứ kết quả lấy ý kiến Nhân dân; UBND xã, thị trấn tổng hợp kết quả lấy ý kiến nhân dân trình HĐND xã, thị trấn xem xét, ban hành Nghị quyết thông qua chủ trương thực hiện phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã, tổng hợp báo cáo UBND cấp huyện (qua Phòng Nội vụ).

Thời gian thực hiện: ***Chậm nhất ngày 24/4/2025.***

- UBND cấp huyện tổng hợp ý kiến Nhân dân trên địa bàn và kết quả kỳ họp HĐND xã, thị trấn; chuẩn bị nội dung trình kỳ họp HĐND cấp huyện ban hành Nghị quyết thông qua chủ trương thực hiện phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn. Tổng hợp kết quả báo cáo UBND Thành phố (qua Sở Nội vụ).

Thời gian thực hiện: ***Chậm nhất trong ngày 26/4/2025.***

II. THỰC HIỆN QUY TRÌNH TRÌNH CẤP CÓ THẨM QUYỀN PHÊ DUYỆT ĐỀ ÁN

1. Căn cứ kết quả lấy ý kiến cử tri; kết quả kỳ họp HĐND cấp xã, cấp huyện; UBND Thành phố tổng hợp kết quả, tiếp thu ý kiến, hoàn thiện phương án, Đề án và hồ sơ có liên quan.

Thời gian: ***Hoàn thành trong ngày 27/4/2025.***

2. UBND Thành phố tổng hợp, báo cáo Đảng ủy UBND Thành phố xem xét trình Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy và Ban Chấp hành Đảng bộ thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp cơ sở mới

Thời gian: ***Hoàn thành trong ngày 28/4/2025.***

3. UBND Thành phố hoàn thiện hồ sơ, trình HĐND Thành phố thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cơ sở mới.

Thời gian: ***Hoàn thành trong ngày 29/4/2025.***

4. UBND Thành phố tổng hợp, hoàn thiện Đề án và hồ sơ trình Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội theo quy định.

Thời gian: *Hoàn thành trước ngày 01/5/2025.*

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Đề nghị Ban Tuyên giáo và Dân vận Thành ủy

Chỉ đạo theo dõi, nắm chắc tình hình tư tưởng, dư luận của cán bộ, đảng viên và Nhân dân ở địa bàn dân cư trong quá trình triển khai sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp để kịp thời định hướng các cơ quan báo chí, đội ngũ tuyên giáo, dân vận Thành phố tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, vận động, nhằm tạo sự thống nhất về nhận thức trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, đoàn viên, hội viên.

2. Đề nghị Đảng ủy HĐND Thành phố và Đảng ủy UBND Thành phố

Chỉ đạo HĐND, UBND Thành phố; HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã đôn đốc, hướng dẫn HĐND xã, thị trấn và cấp mình kịp thời tổ chức kỳ họp HĐND các cấp theo nội dung, tiến độ đề ra.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố

Phối hợp các tổ chức chính trị - xã hội Thành phố chỉ đạo hệ thống ngành dọc cấp dưới tăng cường công tác tuyên truyền và nắm tình hình đoàn viên, hội viên để kịp thời định hướng dư luận xã hội.

4. Sở Nội vụ

- Tổng hợp kết quả lấy ý kiến Nhân dân trong toàn Thành phố.
- Hoàn thiện hồ sơ tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết về thống nhất chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp cấp xã trên địa bàn Thành phố Hà Nội.

5. Sở Tài chính

Hướng dẫn kinh phí tổ chức lấy ý kiến Nhân dân đối với cơ quan, tổ chức thực hiện triển khai sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn Thành phố Hà Nội thực hiện sắp xếp.

6. Công an Thành phố, Bộ Tư lệnh Thủ đô

Lãnh đạo, chỉ đạo, có kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện các biện pháp nhằm bảo đảm an ninh chính trị, trật tự và an toàn xã hội trước, trong và sau ngày lấy ý kiến Nhân dân về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn Thành phố.

7. Đài phát thanh và truyền hình Hà Nội, Báo Hà Nội mới

Thực hiện tốt công tác thông tin, tuyên truyền để nhân dân hiểu rõ mục đích, ý nghĩa của việc sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, quyền và nghĩa vụ của cử tri, động viên và khuyến khích cử tri tham gia tích cực khi cơ quan có thẩm quyền tổ chức lấy ý kiến.

8. Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thị xã

- Đăng tải tài liệu phục vụ việc lấy ý kiến Nhân dân trên Cổng thông tin điện tử quận, huyện; gửi mẫu Phiếu lấy ý kiến, tài liệu lấy ý kiến Nhân dân đến Ủy ban nhân dân cấp xã; chỉ đạo, hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức thực hiện lấy ý kiến Nhân dân theo quy định.

- Tập trung thông tin, tuyên truyền các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước, của Thành phố về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã nhằm cung cấp đầy đủ, chính xác thông tin về mục đích, yêu cầu, tầm quan trọng của việc sắp xếp đơn vị hành chính đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân trên địa bàn để tạo sự đồng thuận cao trong quá trình thực hiện.

- Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và phối hợp Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể cùng cấp nhằm tổ chức triển khai thực hiện theo quy định và nội dung hướng dẫn tại văn bản này.

- Thực hiện tổng hợp kết quả lấy ý kiến Nhân dân, kịp thời báo cáo kết quả lấy ý kiến Nhân dân và kết quả kỳ họp HĐND cấp xã, cấp huyện gửi Sở Nội vụ theo quy định.

9. Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn

- Đăng tải tài liệu phục vụ việc lấy ý kiến Nhân dân trên Trang thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân phường, xã, thị trấn; niêm yết tại trụ sở Ủy ban nhân dân phường, xã, thị trấn các điểm sinh hoạt cộng đồng và được tuyên truyền, phổ biến trên các phương tiện thông tin đại chúng ở địa phương, tại các hội nghị, cuộc họp thôn, tổ dân phố trong thời gian tổ chức lấy ý kiến Nhân dân.

- Tổ chức thông tin, tuyên truyền thiết thực, có hiệu quả, tạo sự đồng thuận trong Nhân dân trước khi lấy ý kiến Nhân dân.

- Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và phối hợp với Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể cùng cấp nhằm tổ chức triển khai thực hiện theo quy định và nội dung hướng dẫn tại văn bản này. Chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn Tổ lấy ý kiến Nhân dân thực hiện tốt công việc theo quy định.

- Tiếp nhận và giải quyết các khiếu nại, kiến nghị của cử tri về kết quả lấy ý kiến Nhân dân theo quy định (nếu có).

- Thực hiện tổng hợp kết quả lấy ý kiến Nhân dân, kịp thời báo cáo kết quả lấy ý kiến Nhân dân gửi UBND cấp huyện (qua phòng Nội vụ) theo quy định.

Trên đây là Hướng dẫn tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và tổ chức kỳ họp HĐND cấp xã, cấp huyện về tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn Thành phố. Trong quá trình tổ

chức thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc, các cơ quan, đơn vị kịp thời báo cáo về UBND Thành phố (qua Sở Nội vụ) để tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Tổ chức Thành ủy;
- Ban Tuyên giáo và Dân vận Thành ủy;
- Ủy ban MTTQVN TP và các đoàn thể chính trị;
- Các sở, ban, ngành có liên quan Thành phố;
- VPUBTP: CVP, các PCVP,
Các phòng: NC, TH, TT TTDLCNS;
- Các quận, huyện, thị ủy;
- HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- Đài phát thanh và truyền hình Hà Nội;
- Báo Hà Nội mới;
- Lưu: VT, NCDương.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Hồng Sơn